**MEMO**

|  |  |
| --- | --- |
| **Onderwerp** | **Charter Kennisplatform API’s** |
| **Aan** | **Stuurgroep Kennisplatform APIs** |
| **Van** | **Peter ter Haar, Frank Terpstra** |
| **Datum** | **8 februari 2018** |
| **Status** | **V1.0** |

1. Inleiding

Het Kennisplatform -API’s – in dit document het Platform – wordt opgericht om de Nederlandse overheid te assisteren bij het maken van tactische en strategische overwegingen bij de ontwikkeling van API’s voor de ontsluiting van (geografische) overheidsdata.

API’s (Application Programming Interfaces) hebben een steeds belangrijker rol in het functioneren van het Internet. Zij laten – in de eenvoudigste vorm – op een gestructureerde wijze applicaties informatie opvragen bij andere informatiesystemen. Het is steeds meer gangbaar dat websites over een – al dan niet publieke – API beschikken. APIs en dan vooral de Restful APIs zijn de uitwissel methode waarvan de kennis in de markt het grootst is. Indien je programmeurs zonder specialistische kennis aan de slag wil laten gaan met informatiesystemen dan zijn APIs het middel.

API’s zijn vooral geschikt voor het op laagdrempelige manier delen van informatieproducten en functionaliteit met anderen. Ze geven direct invulling aan een vraag of behoefte die de afnemer heeft.

Voorbeelden van API’s zijn:

* Google Maps API (<https://developers.google.com/maps/> )
* PostNL adres API’s (<https://developer.postnl.nl/apis/geo-adrescheck-nationaal/documentation> )
* Ordnance Survey OS Places API (<https://developer.ordnancesurvey.co.uk/os-places-api> )
* PDOK Data API’s (<https://data.pdok.nl/datasets> )
* PDOK Locatieserver (<https://www.pdok.nl/nl/producten/pdok-locatieserver> )

De Nederlandse overheid is bronhouder van veel data, welke veelal als open data wordt aangeboden. Ruwe open data is echter niet altijd geschikt of gewenst voor alle applicaties:

* de brondata heeft grote mutatiesnelheid, waardoor het risico groter is dat de applicatie oude data gebruikt
* de brondata heeft een groot volume, waardoor het inlezen en kopiëren van data inefficiënt is voor de gebruiker
* de brondata wordt slechts ad hoc gebruikt, waardoor de kosten-baten afweging t.a.v. leercurve, beheer, techniek negatief uitvalt
* de ontwikkelaar van de applicatie heeft geen kennis over de brondata

In dit soort gevallen is het wenselijk dat – teneinde het gebruik van open data te bevorderen – de aanbieder van de data ook API’s aanbiedt en ondersteunt. De afnemer hoeft dan geen grote kopieën van databestanden actueel te houden en daar zelf bewerkingen op te ontwikkelen, hij kan meteen de informatieproducten en functionaliteit opvragen die hij direct kan gebruiken.

Enkele overheids-aanbieders van (open) data ontsluiten deze al middels API’s, echter zijn niet altijd ontwikkeld in overleg met gebruikers. Veelal leveren zij een rechtstreekse “kopie” van de data, als een data-service, met alle complexiteiten van dien. Het Platform heeft als doel om het aanbod van API’s beter bij de vraag aan te laten sluiten.

1. Charter
   1. Doel

Het Kennisplatform API’s – in dit document het Platform – wordt opgericht om de Nederlandse overheid te assisteren bij het maken van tactische en strategische overwegingen bij de ontwikkeling van API’s voor de ontsluiting van overheidsdata.

Het Platform heeft als doel om aanbieders van overheids-data te informeren over de behoefte aan specifieke API’s, teneinde de ontwikkeling van API’s klantgericht te kunnen sturen. Deze informatie wordt verzameld via representatieve gebruikers (gemeenten, rijksoverheid, ontwikkelaars, bedrijven) die gezamenlijk de klantvraag vertegenwoordigen.

Doelen (ambitie voor het jaar 2018): identificatie en ontwikkeling van “top 15” (geo)API’s; ontwikkeling van standaard Service Level Agreement; ontwikkeling van een overheidsbrede API-strategie; definitie van een Nederlands OAuth gebruikersprofiel.

(ambitie voor het jaar 2019): werken aan implementatie.

* 1. Scope

Het Platform organiseert eigen werkbijeenkomsten welke gericht zijn op:

* Ontwikkeling van een overheidsbrede API-strategie;
* Standaardisatie van API specificatie en ondersteuning
* Prioritering van ontwikkeling van nieuwe en verbetering van bestaande overheids-geo-API’s
* Functionele definitie van API’s
* Feedback op ontwikkelplannen van aanbieders
* Discussie over beheer en ondersteuning van API’s
* Kennisdeling over het gebruik van API’s

Het Platform draagt bij aan bijeenkomsten van derden (bv Geo-gebruikersfestival, PLDN bijeenkomsten, …). In principe organiseert het Platform geen eigen externe bijeenkomsten of conferenties. Bijeenkomsten van werkgroepen worden zo veel als mogelijk bij de leden van het platform zelf georganiseerd. Indien er geen andere mogelijkheid is kan er incidenteel voor een bijeenkomst een zaal gehuurd worden.

* 1. Leden

Voor het platform is het de bedoeling dat vraag en aanbod bij elkaar komen. Dus niet alleen overheden maar ook afnemers van de overheid die goed de vraag kunnen articuleren worden aangemoedigd om mee te doen.

Geonovum faciliteert met name voor het belang rondom Geo API’s maar we zien dat API’s breder binnen de overheid leeft en willen het platform daarom ook met bredere scope faciliteren.

Facilitering: Geonovum

Beoogde deelnemers:

* Rijksoverheid: RVO, Bureau Forum Standaardisatie
* Gemeenten: Gemeente Nijmegen, VNG realisatie
* Adviesbureau’s en ontwikkelaars: Enable-U, Swis, …
* Data aanbieders: KvK, UWV, Kadaster, Rijkswaterstaat, Ministerie BZK
* Afnemers: Funda, …. (we richten ons in eerste instantie op de grootste afnemers)

Er toezeggingen van Bureau Forum standaardisatie, UWV, VNG realisatie, Geonovum en Kadaster om actieve bijdrage te leveren aan de werkgroepen.

* 1. Stuurgroep

Het kennisplatform APIs kent een stuurgroep bestaande uit leden van het Kennisplatform APIs welke behalve met mankracht ook met financiële middelen het platform steunen. Bij oprichting bestaat deze uit:

* Geonovum
* Kamer van Koophandel
* Bureau Forum Standaardisatie
* VNG realisatie
* Kadaster
  1. Werkgroepen

Het Platform kan besluiten zich te organiseren middels werkgroepen welke specifieke onderwerpen coördineren. Enkele van deze onderwerpen:

* Communicatie:
  + API “basisverhaal” om het aan niet programmeurs uit te leggen: waarom, hoe, voor wie
  + Beinvloeden bestuurlijk speelveld
  + Best practices
* Ontsluiten van informatiebronnen
  + Prioritering van API ontwikkeling
  + (inventariseren van) Functionele behoeftes
  + Om te leren implementeren.
  + Betrekken gebruikers van buiten de overheid
  + Gebruikersoverleg cq Klankbordgroep in ontwikkeltraject
* Autorisatie en Authenticatie
  + Definitie van een Nederlands OAuth gebruikersprofiel
  + Richtlijnen tbv gebruik van API Keys
* Documentatie, o.a.:
  + Nederlands API strategie
  + Specificatie van een OpenAPI v3 profiel voor Nederlandse overheid
  + Richtlijnen tbv gebruik van Engelse taal voor internationale ontwikkelaars
* Ondersteuning
  + Ontwikkeling van standaard SLA
  + Discussie over beheer en ondersteuning, met bedrijfsleven

Per werkgroep is er een stuurgroeplid welke rapporteert over de voortgang van een werkgroep aan de stuurgroep.

* 1. Communicatie

Alle communicatie en verslagen van het Platform zijn openbaar, teneinde een zo breed mogelijke discussie mogelijk te maken. Hiervoor worden zoveel mogelijk bestaande kanalen gebruikt (PDOK Forum, GitHub, SwaggerHub, Geonovum site, …).

* 1. Netwerk / Verbindingen

Het Platform onderhoudt reguliere verbindingen met andere initiatieven zoals Platform Linked Data Nederland, GeoBusiness Nederland, GI Beraad, Geosamen, data.overheid.nl (BZK) en met de aanbieders van data binnen de overheid zoals KvK, UWV, Kadaster, Rijkswaterstaat, gemeenten, etc.

* 1. Tijdsbesteding

Het Platform wordt in eerste instantie opgericht voor 2 jaar en komt in die periode ongeveer eens per 3 maanden bijeen. Het Platform wordt gerund door vrijwilligers die daarvoor beperkt tijd beschikbaar zullen hebben.

* 1. Middelen

Het Platform drijft op de vrijwilligers die actief zijn in deze community. Daarnaast zoeken we organisaties die een (financiële) bijdrage leveren en zo de organisatie van externe bijeenkomsten en publicaties mogelijk maken.

Begroting voor de periode december 2017 t/m december 2019:

Projectleiding (Geonovum) € 70.000,--

Organisatie werkbijeenkomsten (Geonovum) € 10.000,--

Deelname aan externe bijeenkomsten € 10.000,--

Publicaties, communicatietools € 10.000,--

Onvoorzien € 20.000,--

Totaal: € 120.000,-- (ex BTW)

Opmerkingen bij de begroting:

* Geonovum financiert de Projectleiding en organisatie van werkbijeenkomsten vanuit het basisprogramma standaarden. Vanuit de projectleiding wordt een stuurgroep gefaciliteerd. De stuurgroep beslist over het starten van werkgroepen en het mandaat van de werkgroepen. Projectleiding zorgt op basis van datgene in de stuurgroep besproken is voor beschrijvingen van werkgroepen, beoogde deelnemers en beoogde resultaten.
* Projectleiding zorgt voor het communiceren van afspraken en controleert de naleving ervan.
* Onder organiseren van werkbijeenkomsten valt het regelen van samenwerkingsmiddelen (online en vergader locaties).
* Deelname aan externe bijeenkomsten houdt in het regelen van spreektijd bij door anderen georganiseerde bijeenkomsten (PILOD, Overheid & ICT, etc…) waar de werkgroepen resultaten kunnen delen met een breed publiek.
* Onder publicaties, communicatietools, valt het rondsturen van nieuwsbrieven en het publiceren van resultaten in vakbladen (iBestuur, Binnenlandsbestuur, Computable,…)
* Onvoorzien kan bijvoorbeeld aangesproken worden voor de eerdergenoemde incidentele zaalhuur.

Inmiddels zijn er toezeggingen voor €10.000 (eenmalig voor een periode van 2 jaar) van Bureau Forum Standaardisatie, Kadaster, KvK en VNG realisatie om het Platform financieel te steunen.